

包头市加快建设交通强国 五年行动计划（2023—2027年）

为全面贯彻党的二十大精神，深入落实《内蒙古自治区加快建设交通强国五年行动计划（2023—2027年）》工作部署，推动《交通运输部 内蒙古自治区人民政府关于加快建设交通强国推动落实“五大任务”和“模范自治区”建设合作协议》落地实施，切实做好未来五年包头市交通强国建设重点工作，制定本行动计划。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的二十大精神和二十届二中全会，深入贯彻习近平总书记对内蒙古的重要讲话和重要指示批示精神，以铸牢中华民族共同体意识为主线，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快服务和融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以构建大通道、完善大枢纽、促进大融合、推动大开放为主攻方向，加快构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通运输体系，聚焦办好两件大事，着力推动“三个转变”，为奋力书写中国式现代化包头市新篇章提供坚强有力的交通运输保障。

（二）基本原则

坚持服务大局、担当作为。充分发挥交通作为中国式现代化开路先锋的作用，服务保障我市履行好国家生态安全、能源安全、粮食安全、产业安全、边疆安全重大政治责任，在更好服务国家大局中实现高质量发展。

坚持人民至上、保障民生。牢固树立以人民为中心的发展思想，以服务共同富裕为导向，在发展中保障和改善民生，实现“人享其行、物畅其流”的美好愿景，奋力建设人民满意交通，让全市人民共享交通发展成果。

坚持改革开放、统筹融合。坚持问题导向，深化综合交通运输改革，完善法治体系，构建统一开放、竞争有序的交通运输市场体系。加强互联互通，推进交通运输高水平开放合作。树立系统观念，推动交通运输方式间、领域间、区域间、产业间融合发展。

坚持创新驱动、绿色转型。坚持以高质量发展为主题，注重新技术深度赋能应用，打造交通运输产业新的经济增长点。统筹推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，在全面绿色转型发展塑造新优势。

（三）行动目标

到2025年，安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通运输体系初步建成，交通硬实力和软实力大幅提升，交通运输对全市经济社会高质量发展的引领和支撑能力显著提升。

到2027年，党的二十大关于交通运输工作部署得到全面落实，交通强国建设取得阶段性成果，交通基础设施网络更加完

善，运输服务更加高效，融合发展更加深入，安全保障更加可靠，开放合作更加广泛，发展模式更可持续，治理体系更加完备，实现交通运输质的有效提升和量的合理增长，支撑保障包头市在中国式现代化建设中闯出新路，经济总量稳定增长。

综合立体、保障有力的基础设施体系基本建成。全市“二环五纵八横”干线公路网全面建成，公路总里程达到10000公里以上。实现75%的县级行政中心30分钟上高速公路，实现乡镇15分钟上国省道。高速铁路营业里程达到123公里以上，“干支通、全联网”航线网络广泛覆盖。积极推动2个综合客运枢纽、8个综合货运枢纽建设。

衔接顺畅、转换高效的运输服务体系初步构建。推进呼包、包鄂交通运输一体化发展，呼包鄂乌城市间1小时通勤，相邻旗县间实现1.5小时通达。城乡区域交通运输协调发展，全市建制村通客车比例保持100%，绿色出行比例达到70%以上。创建2个国家级城乡交通运输一体化示范县、培育2家自治区多式联运“一单制”试点工程企业。重点产业集群、重点物资货运保障能力明显提升。

协同高效、创新智慧的交通治理能力显著提升。统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的公路建设养护体系基本建成。普通国道优良路率达到85%以上，普通省道优良路率达到80%以上，农村牧区公路优良中等路率达到85%以上。新增和更新新能源公交车占比达到95%以上。交通安全应急保障能力显著提高。交通科技创新水平明显提升。深入推进政务服务“一网通办”、

行业治理“一网通管”，对运输新业态的“以网管网”精准监控。

二、行动举措

(一) 开展现代化综合交通基础设施建设行动，打造呼包鄂榆城市群的重要节点和黄河“几”字湾经济圈的战略支点

1. 打通综合运输主通道

加快对外快速通道建设。推进国省干线公路升级改造，打通瓶颈路段，优化“二环五纵八横”干线公路网，构建黄河流域“十字型”交通主骨架，进一步畅通高效便捷的对外运输通道，不断提升运输服务能力，服务“两都”建设。完成包头至鄂尔多斯高速铁路前期工作并开工建设，加强满都拉口岸与腹地城市便捷联通，实现包头内陆港前移，发挥交通物流领军企业示范带动作用，打造涵盖煤炭、钢铁产业链的抵边达海综合运输大通道。

牵头单位：市交通运输局

责任单位：市发改委、市财政局

2. 优化综合立体交通网

完善公路网结构功能。以联网补网为重点，实现内环一级闭环，外环高速升级，旗县通一级，县乡通二级，乡乡通三级，乡村硬化路全覆盖。加快普通国省干线待贯通路段建设和低等级路段提质升级。加强与相邻盟市路网衔接，形成高效便捷的对外运输通道。重点推进G65包茂高速包头至东胜段（包头西连接线）改扩建工程、国道110线包头北绕城和国道210线白云鄂

博至固阳、固阳（小腮扣）至石拐（大庙）段公路工程项目建设，推进古城湾、将军尧黄河大桥通道工程项目前期工作并开工建设，“二环五纵八横”干线公路网架构全面完善，为包头市经济社会高质量发展提供有力支撑。

牵头单位：市交通运输局

责任单位：市发改委、市交投集团

建设现代化铁路网。加强沿边铁路建设，完善支线铁路。建设布局合理、快捷高效的铁路网络。紧紧抓住国务院关于推动内蒙古高质量发展的重要机遇，稳步推进包头至银川高铁，2025年建成通车；规划建设包头至鄂尔多斯高铁项目；加快建设呼和浩特至包头高铁，与现有张呼高铁共同构成快速客运铁路通道，支撑包头市搭上“高铁经济”快车，全面融入京津冀和呼包鄂榆城市群1小时经济圈，巩固包头市国家级枢纽城市地位。

牵头单位：市交通运输局

责任单位：市发改委、中国铁路呼和浩特局集团有限公司

扩大航空网覆盖。提升运输机场服务能力，加快通用机场建设，全面构建“干支通”功能互补的多层级机场体系。加快推进包头机场飞行区改扩建，探索建设北方地区中小机场航空服务集约型管控中心，发展空港物流和服务园区项目。推动固阳县、土右旗通用机场建设步伐。着力培育空域经济，扩大包头机场航空口岸开放。加强航空体系建设，稳步推进第五航权开放，开通包头至俄蒙、日韩、东南亚主要城市的定期航线，

完善包头至北京、上海、深圳、广州、成都、长沙、厦门等城市的航班体系。

牵头单位：市交通运输局

责任单位：市发改委、市财政局、市商务局、包头民航机场有限责任公司

优化畅通邮政设施网络。推进邮件快件航空、铁路、公路运输联动发展，构建多种运输方式衔接顺畅的邮政快递干线运输网络。建成市县乡村四级公共寄递网络，促进城乡区域邮政、快递协调发展。推进航空邮路、铁路邮路、公路邮路联动发展，提升快件处理能力和末端收寄服务水平。推进城区配送车辆标准化、节能化。加快物流配送管理信息化建设。充分发挥我市口岸城市及枢纽城市的优势，基本建成现代快递物流体系。

牵头单位：市邮政管理局

责任单位：市发改委、市交通运输局

3. 打造多层次一体化综合交通枢纽

优化综合交通枢纽城市功能。发挥包头全国性综合交通枢纽城市比较优势，因地制宜、统筹推进。加快满都拉重点专业口岸枢纽建设，提升商贸流通、资源运输能力。**完善综合客运枢纽系统。**加强综合客运枢纽建设，加强一体化换乘系统的设计和运行。推进沼潭综合客运枢纽建设。**加强综合货运枢纽建设。**加强综合货运枢纽与产业园区、口岸、工矿企业的联动发展，促进综合货运枢纽内不同方式站场的资源整合和共享。推进包头传化交投公路港物流园区项目一期、包头钢铁物流园区、

土右旗综合物流园区、包头城市共同配送物流园区等项目建设。以联合呼和浩特市申报国家综合货运枢纽补链强链试点为依托补齐综合货运枢纽设施结构短板。

牵头单位：市交通运输局

责任单位：市发改委、市商务局、市财政局

（二）开展运输服务质量提升行动，维护产业链供应链安全稳定

4. 推进交通物流保通保畅长效化、制度化、规范化

推进满都拉口岸国际公铁物流园建设，完善口岸枢纽物流服务功能，提升口岸对外开放水平。畅通邮政快递末端服务，全力保障产业链供应链稳定畅通。

牵头单位：市商务局、市邮政管理局、达茂旗人民政府

责任单位：市发改委、市交通运输局

5. 构建多元便捷舒适的客运服务系统

优化旅客联程运输服务。依托综合客运枢纽强化各运输方式协调衔接，整合不同运输方式信息资源，为旅客提供客票信息查询、跨方式出行规划。依托新建包银、包西高铁建设，支撑包头市快速联通国内其他城市群。配合自治区构建以高速铁路、高速公路、航空为主骨架的快速客运体系，探索发展“互联网+运输服务”，积极探索旅客联程运输电子客票。**提升铁路、民航运输服务水平。**推动优化高速铁路运输组织，提高普速铁路客运服务质量。完善“干支通”“支支通”航空网络，增加航空客运服务品类。

牵头单位：市交通运输局

责任单位：市公交运输集团、中国铁路呼和浩特局集团有限公司、包头民航机场有限责任公司

推动道路客运转型发展。充分发挥移动互联网等信息技术作用，鼓励开展灵活、快速、小批量的道路客运定制服务，促进枢纽合理布设定制客运停靠点或车辆停放场地。**深入开展绿色出行行动。**学习呼和浩特市、乌海市“国家公交都市”创建经验，城区常住人口100万以上城市中绿色出行比例达到70%，推行共享出行、定制出行、响应出行等新业态新模式。

牵头单位：市交通运输局

责任单位：市公交运输集团

提升城市交通适老化无障碍出行服务水平。推动城市客运无障碍设施更新改造，鼓励推广使用低地板及低入口城市公共汽电车车辆。加强城市交通拥堵治理，完善城市绿道、公交专用道建设。加强无障碍交通设施建设，发展适老型智能交通体系，满足老年人和残疾人出行需求。加大道路、公共交通工具、信号灯、隔离带等基础设施改造力度。

牵头单位：市交通运输局

责任单位：市公安局、市城市管理局、市住建局、市公交运输集团

6. 建设经济高效的货运物流服务体系

深入实施国家多式联运示范工程，加快培育多式联运龙头企业，开展多式联运重点企业运行监测。积极开展多式联运“一

单制”试点，强化信息共享、标准统一和规则衔接。继续推进包钢铁捷物流公司、中铝物流集团内蒙古有限公司等企业多式联运“一单制”试点工程建设，并组织申报国家多式联运示范工程试点。

牵头单位：市交通运输局

责任单位：市商务局

积极发展冷链物流。加快健全冷链物流运输网络、服务设施，构建以国家骨干冷链物流基地、产销冷链集配中心和两端冷链物流设施为支撑的三级冷链物流设施网络，配合自治区开展冷链运输信息监测，推进冷链运输畅通高效、智慧便捷、安全规范发展。

牵头单位：市发改委

责任单位：市交通运输局、市农牧业局、市邮政管理局

推动网络货运健康发展。发挥包头市网络货运产业试点城市优势，依法依规加大奖补力度，提升网络货运的服务质效，推动物流业高质量发展，增强我市网络货运的市场竞争力，培育本土龙头企业，建设综合物流平台。实现业务回归、数据回归、税收回归，成为新的经济增长点。

牵头单位：市交通运输局

责任单位：市发改委、市财政局、市税务局

7. 推动交通运输新业态规范健康持续发展

加强交通运输新业态监管与服务，加强协同监管，保障乘客、驾驶员、货车司机合法权益。开展巡网融合试点建设，实

施数字化、智能化、网约化升级。扩大出租汽车电召和网约车平台“一键叫车”服务覆盖面。

牵头单位：市交通运输局

责任单位：市公安局

（三）开展城乡交通运输一体化建设行动，服务支持乡村振兴战略

8. 推进“四好农村路”建设

夯实乡村振兴交通基础。深入推进“四好农村路”建设，加大边境地区、脱贫地区农村牧区公路建设，构建便捷高效、普惠公平的农村牧区公路网络。加快推进农牧区村公路网提档升级，统筹推进较大人口规模自然村通硬化路，建制村通双车道，抵边自然村通硬化路，资源路产业路旅游路、联网路等提质改造建设，促进城乡互联互通，有效提高农村牧区公路的公共服务能力和水平。**加强农村牧区公路管护。**持续推进农村牧区公路管养体制改革，健全完善“路长制”长效运行机制，加快构建“旗县有路政员、苏木乡镇有监管员、嘎查村有护路员”的三级农村牧区公路管理体系，实现县乡村三级“路长制”全覆盖。加大养护工程实施力度，具备条件的农村牧区公路路面技术状况自动化检测全覆盖。**深入开展“四好农村路”示范创建。**推动“四好农村路”示范创建。到2027年，实现85%以上的较大人口规模自然村（20户以上）通硬化路，实现乡镇通三级及以上公路比率达到100%，改善农村牧区公路生命安全防护条件，完善公路沿线服务设施，加快农村牧区公路危桥改造，着

力打造平安农村路、美丽农村路。规划建设农村公路1000公里以上。

牵头单位：市交通运输局

9. 推进城乡交通运输一体化

改善农村牧区客运服务供给。巩固建制村通客车成果，改善农村客运基础设施，优化运营组织模式，提升服务质量，完善农村客运补贴政策。灵活采用城市公交延伸、城乡公交、班线客运公交化改造等模式推动全域公交发展。加密服务频次，扩大主城区公交线路覆盖范围。优化城市公共交通线路，继续提高农村牧区客运线路公交化水平，提升公交服务质量和满意度，满足群众出行品质提升需求。拓展城乡客运场站旅游集散服务功能，完善旅游客运网络，优化旅游景点停靠站点布局。

大力发展农村牧区“客货邮”。建立交通运输、邮政、供销、商务等部门协同配合的体制机制，全力推动交通、邮政、快递网络节点共建共享，运力资源互用互补，加快构建“一点多能、一网多用、功能集约、便利高效、深度融合”的农村客货邮融合发展新模式。完善县乡村三级物流配送网络，畅通“农产品进城、工业品下乡”双向通道。推进固阳县、土右旗国家级城乡交通运输一体化示范县创建工作。

牵头单位：市交通运输局

责任单位：市发改委、市财政局、市商务局、市邮政管理局、市供销社

（四）开展交通运输统筹融合发展行动，促进交通与重点

产业协同发展

10. 强化交通基础设施协调衔接

推动城市内外交通有效衔接。加强干线公路与城市道路高效对接，优化进出城道路网络。完善城市物流配送系统，加强城际干线运输与城市末端配送有机衔接。**打通路网“最后一公里”。**强化进园区、进厂区、进规模化农产品基地等集疏运设施建设，加快推动铁路进大型工矿企业、物流园区、重点物资储备库。

牵头单位：市交通运输局、市邮政管理局按工作职责分别落实

11. 推进交通运输与产业融合发展

推进交通与邮政快递融合发展。依托交通枢纽建设邮政快递专用处理场所、装卸设施，在重要交通枢纽实现邮件快件集中安检、集中上机（车），推动邮件快件多式联运。**推进交通与现代物流融合发展。**畅通物流大通道与城市配送网络交通线网连接，加快构建农村牧区物流基础设施骨干网络和末端网络，发展高铁快运、航空货运。

牵头单位：市交通运输局、市邮政管理局

责任单位：中国铁路呼和浩特局集团有限公司、包头民航机场有限责任公司

推进交通与旅游融合发展。完善“快旅慢游”交通网，以建设黄河湿地国家文化公园为依托，以国道110、210、331、335线，省道224、225、311、315线为交通干线，联通周边特色景

区景点等关键节点，建设旅游交通经济走廊。推动铁路运输、航空运输与旅游业融合发展，拓展机场、车站、服务区、客运枢纽等交通设施的旅游服务功能。围绕重点旅游区和旅游线路，建设一批集观景、餐饮服务、特产销售、旅游厕所、停车场等功能完善、特色突出的自驾车旅居车C级营地，大力发展旅游观光列车，推进通用航空与旅游融合发展。打造具有文化、游憩、体验、运动、健身、教育等复合功能的主题线路和风景道。

牵头单位：市文旅广电局、市交通运输局

责任单位：市发改委、包头市文化旅游发展集团、市交投集团

推进交通与装备制造业融合发展。支持交通装备制造业延伸服务链条，促进氢能源重卡、电动重卡等现代装备在交通运输领域应用，推动交通运输与生产制造、流通环节资源整合。推广应用新能源车辆，支持我市建设重要的区域性新能源汽车生产基地，培育新能源汽车产业链。促进工业园区与货运枢纽协同发展，推动生产企业、工业园区与交通物流企业、货运枢纽联动，为企业提供品质化、精准化物流服务。

牵头单位：市工信局

责任单位：市发改委、市交通运输局

推进交通与信息产业发展。以新基建为牵引大力发展数字交通，加强交通基础设施与信息基础设施统筹布局、协同建设，加强5G、BIM、GIS地图、北斗系统、大数据、物联网、区块链、人工智能等现代信息技术在交通运输领域的应用。推

动交通基础设施网、运输服务网、能源网、信息网融合发展。加强交通基础设施与公共信息基础设施协同建设，提升公路智能化建设水平和服务水平。推动国省干线公路沿线5G基站站址的共建共享，实现国省道5G网络连续覆盖。推动各类物流骨干园区完成数字化改造，在揽收、运输、装卸、分拣、仓储、配送等重要环节实现智能化应用。开展“互联网+便捷出行”，促进共享交通健康发展，鼓励小微型客车分时租赁、道路客运定制服务等出行服务新业态、新模式发展。鼓励开展智能停车公共信息服务平台建设。推动公交信息服务平台与各站点换乘交通方式信息平台的信息共享。开展“互联网+高效物流”，提升物流自动化、智能化、数字化水平，提高及时寄递、冷链快递等领域服务质量。

牵头单位：市政数局、市发改委、市通管办、市交通运输局按工作职责分别落实

（五）开展交通运输安全水平提升行动，服务筑牢祖国北疆安全稳定屏障

12. 提高国防交通保障能力

建设军地一体、共建共享的交通战备路网。以贯彻落实铸牢中华民族共同体意识为主线，深化军地需求对接、规划衔接、实施统筹，优先实施经济和国防意义突出的建设项目，加强沿边抵边交通基础设施建设，推进沿边国道及并行线建设，实现国道331线二级以上公路贯通。加强抵边自然村通硬化路、通邮基础设施建设，加快完善国防交通基础设施体系。统筹推进边

境哨所、边防部队驻地连接公路建设。提高通达性、可靠性，助力兴边富民、稳边固边。推动交通基础设施建设贯彻国防要求，强化国道210线、331线等重点公路的交通安全防控体系建设，提高地区互联网保障能力。

牵头单位：市交通运输局、市公安局

13. 提高交通基础设施安全水平

加强交通基础设施标准化建设和规范化管理。加强交通安全防护设施建设，提升关键基础设施安全防护能力。实施公路安全提升工程，重点对普通国省干线公路的穿城镇路段、隧道、桥梁、平交道口等交通环境较复杂路段进行改造，重点完善农村牧区公路安全生命防护工程。加强基础设施运行监测，提高公路养护精细化、专业化、智能化水平，继续开展普通国省干线公路灾害防治工程，提升公路防灾抗灾能力。开展交通基础设施健康监测，实施危旧桥梁改造、铁路道口“平改立”、灾害防治等工程，国省干线新发现危桥处治率达到100%。加强铁路、公路沿线安全环境整治，以穿村路段、急弯陡坡、临水临崖等路段为重点，加强隐患路段排查治理，加强寄递渠道安全监管和应急管理。

牵头单位：市交通运输局

责任单位：市公安局、市邮政管理局

14. 强化安全应急保障能力

健全重大风险防范化解、综合交通运输应急管理体制机制，落实好《内蒙古自治区突发事件交通运输保障应急预案》《包

头市突发事件交通运输保障应急预案》，推动建立相邻旗县区超限超载治理、抢灾保通的联动机制，加快构建公路、铁路、民航、邮政一体协同应急救援联动体系，加强部门间应急资源共享，建立和完善与气象、应急管理、自然资源等相关部门的联系协调机制。建立和完善重大自然灾害、公共卫生等突发事件的交通应急预案体系。依托公路养护单位或物资储备单位，推动公路交通突发事件应急处置全覆盖。推动数字化技术在交通应急领域的应用，加强新型应急救援装备配备和公路交通专业应急救援队伍建设，完善市、县、乡镇三级应急指挥救援联动机制和应急物资储备体系。

牵头单位：市交通运输局

责任单位：市公安局、市财政局、市应急管理局

（六）开展交通运输开放合作提升行动，服务国家向北开放战略

15. 加强基础设施“硬联通”

加快完善境内口岸通道。加强满都拉口岸建设，以能源和贸易物流为突破口，把满都拉口岸建成集矿产资源、贸易物流、文化旅游、畜产品加工为一体的综合性口岸。常态化收发“包头-俄罗斯叶卡捷琳堡”中欧班列，努力将包头市打造成向北开放重要节点城市。推动满都拉口岸跨境铁路、配套物流园区、B型保税物流中心建设。

牵头单位：市商务局

责任单位：市交通运输局、包头铁路物流中心

16. 推动制度规则“软联通”

完善交通国际合作机制。落实双边口岸对接机制，积极落实《中蒙俄沿亚洲公路网国际道路运输协定》，配合自治区推进《中蒙汽车运输协定》修订工作。**推进国际运输便利化。**推进与海关、移民边检、公安交管等部门信息交换共享，加强国际道路运输运行动态监测。支持口岸开展AGV无人驾驶跨境运输，鼓励企业积极采用国际公路运输系统（TIR）提高通关效率。

牵头单位：市交通运输局

责任单位：市公安局、市商务局、包头铁路物流中心、包头海关

（七）开展交通运输绿色低碳发展行动，服务建设我国北方重要生态安全屏障

17. 优化调整交通运输结构

推动大宗物资“公转铁”“公转水”，煤炭、粮食货物运输“散改集”，推进钢铁、煤炭等大型物流园区新建铁路专用线，中长距离运输主要采用铁路运输，短距离运输优先采用封闭式皮带廊道或新能源车辆。探索开发铁路点到点货运列车、大宗货物直达列车等多频次多样化班列产品，构建快捷货运班列网络。积极推动包头市大宗矿产品B型保税区物流园等铁路专用线建设。

牵头单位：市交通运输局、包头铁路物流中心按工作职责分别落实

18. 强化交通运输资源节约集约利用

树牢“过紧日子”思想，坚持规划引领，推进交通基础设施科学选址选线，加强综合交通规划与其他规划的衔接，统筹利用综合运输通道线位资源和运输枢纽资源，优化交通工程建设方案，提高土地等资源利用效率，节约集约利用土地、线位、桥位等资源。推广使用交通废物循环利用的新材料、新工艺、新设备。在公路建设项目中大力推广应用粉煤灰、钢渣等固体废物，应用胶粉复合改性沥青新工艺，实现资源节约。加大工业固废及建筑垃圾等在交通基础设施建设运营中的无害化处置和综合利用，提高交通建设项目大宗固废综合利用率，提高高速公路废旧沥青路面材料循环利用率。推动国道110线北绕城段、国道210线白云鄂博至固阳、固阳（小腮扣）至石拐（大庙）段公路工程项目使用钢渣填筑路基，采用胶粉复合改性沥青混凝土进行路面建设。加强邮政快递领域塑料污染和过度包装治理，加强快递包装废弃物回收和再利用，全面提升快递包装减量化、标准化、循环化水平。

牵头单位：市交通运输局、市邮政管理局

责任单位：市自然资源局、市生态环境局、市工信局、市税务局、市交投集团

19. 加强交通运输污染防治和生态环境保护

严格落实机动车排放检验制度，重点强化国三及以下排放标准柴油货车检测监管，引导老旧车辆淘汰。提升养护机械化水平。推进生态公路、生态铁路建设，因地制宜建设草原公路

绿色廊道，全域推广公路管养精细化，国省干线实现高标准路面养护、高水平路基护理、高要求桥涵保养、高质量交安维护、高品质公路绿化、高起点路域美化、高效率清雪除冰，打造“畅洁绿美安”公路通行环境。

牵头单位：市生态环境局、市交通运输局按工作职责分别落实

20. 推动交通用能低碳化发展

推广应用新能源装备。强化碳排放控制，倡导绿色出行、低碳货运，促进结构性节能减排。加大新能源车辆推广力度，提升货运集约化水平，减少运输频次及运输过程碳排放，实施城市绿色货运配送示范工程建设。推动我市采用“陆港+散改集+新能源重卡”运输模式。提高机场场内新能源车辆比例。加强充电、换电、充气、加氢等新能源配套设施建设，支持公路服务区、城市公交场站、汽车客运站等枢纽场站充电加气站等设施的规划与建设。建成一批邮政快递业绿色网点和绿色分拨中心。新增和更新公交车车辆电动化比例达到100%，更新清洁能源与新能源出租车占比达到100%，推动新增新能源重型卡车，清洁能源和新能源重型货运车辆占比达到35%以上。**推进充换电设施设备建设。**在重载公路、资源密集区、物流集散区推进重载卡车充换电站建设，落实换电站建设任务，按照新能源汽车发展速度，适度超前建设充换电网络。

牵头单位：市发改委、市交通运输局、市工信局、市城市管理局、市邮政管理局按工作职责分别落实

（八）开展创新驱动和人才队伍建设行动，增强交通运输行业发展动力

21. 加强交通运输科技创新能力建设

围绕包头市特殊地质、特殊气候、生态脆弱等特点，聚焦智慧交通、绿色低碳、安全应急等重点领域技术瓶颈，开展关键核心技术攻关与标准制修订，提升交通运输研究创新水平。

牵头单位：市交通运输局、市科技局按工作职责分别落实

22. 推动交通运输数字化转型升级

抓住财政部、交通运输部支持引导公路水路交通基础设施数字化转型升级的政策利好，通过3年左右时间，打造一批线网一体化的示范通道及网络，推动繁忙普通国道实现数字化转型升级。**优化交通运输信息平台。**深入推进政务服务“一网通办”、行业治理“一网通管”，联动建设综合物流平台，实现省市两级平台互联互通和数据资源共享。建设工程质量、多式联运、冷链运输、网络货运等监测监管系统和管理服务平台，实现工程项目、运输管理全过程数据归集、实时监管，对新业态的“以网管网”精准监控。**推进基础设施智能化升级。**推动新建公路基础设施与信息基础设施同步规划同步建设，推动智慧交通等项目区域的5G网络覆盖，在重要隧道、桥梁、事故多发路段等关键部位部署风险预警等设施。

牵头单位：市政数局、市通管办、市交通运输局按工作职责分别落实

23. 打造交通运输人才创新高地

加强包头市交通运输人才队伍建设，聚焦包头市交通运输行业重大需求、重点学科和重点产业领域，有效衔接国家重大人才工程计划，发挥“绿色通道”引才便捷优势，多方式引进专业紧缺人才和高水平创新团队。依托包头市人才引进政策，立足高等院校、科研院所，大力培养适合新时代、新阶段交通发展需求的高科技人才。以重大工程 and 项目为载体，积极培育交通运输行业领军人才和创新团队，为建设现代化交通枢纽城市提供保障。落实建设高素质专业化干部队伍要求，加强干部队伍建设，注重专业能力培养，增强干部队伍适应现代化综合交通发展要求的能力。做好优秀年轻干部培养、选拔和使用，加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，建设储备充足、结构合理、素质优良的中青年干部队伍。坚持严管和厚爱并重，完善激励机制，提高干部干事创业积极性、主动性，打造忠诚干净担当的交通干部队伍。

牵头单位：市交通运输局

责任单位：市人社局

（九）开展深化改革提升管理能力行动，释放交通运输高质量发展活力

24. 提升交通运输治理水平

理顺综合交通运输管理体制机制，深化交通运输综合行政执法改革，完善改革配套政策制度，健全行政执法运行机制，规范执法行为，加强监督问责，切实提升交通运输行政执法能力和水平。全力打造“包头交通·包你满意”行业一流营商环境。

境，深化“放管服”改革，坚持依法行政，将依法设定的行政许可事项全部纳入清单管理，清单之外一律不得实施行政许可。强化“双随机、一公开”监管与信用监管深度融合，构建以信用监管为基础、重点监管线上线下一体化的新型监管机制，推动现有信用信息系统升级改造，推动跨部门、跨地区信用信息共享、协同治理和奖惩联动。**加大治超工作力度。**建立地方超限治理工作实绩与农村公路项目和养护资金挂钩机制。推广应用自治区治超联网管理信息系统和治超不停车检测系统，力争实现“全过程记录、全业务上线、全路网监控、全链条管理、全方位服务”的阳光治超模式。**强化交通法制保障。**聚焦行业治理需要，推动行业立法工作，落实交通运输重大行政决策制度。制定《包头市治理货物运输超限超载条例》。深入贯彻《交通运输行政执法程序规定》。严格执法程序，创新监管手段，规范行政处罚自由裁量，实现执法监督全覆盖。在“免罚轻罚”的实效性上实现新突破，为市场主体和交通运输从业者提供更加稳定、更加宽松、更加公正的发展条件。

牵头单位：市交通运输局

责任单位：市公安局、市司法局

25. 健全交通强国实施体系

完善交通强国工作机制。充分发挥包头市交通强国建设工作领导小组及其办公室作用，建立健全加快建设交通强国长效机制。**加大试点工作力度。**高标准完成交通运输高水平对外开放、交通与旅游融合发展、智慧物流枢纽、特色冷链物流、“四

好农村路”高质量发展等试点任务，同时聚焦重大改革、创新驱动，进一步扩大试点广度和深度，深入总结试点工作形成的重大成果、典型经验，加强试点成效宣传推广。

牵头单位：市交通运输局

配合单位：市交通强国建设工作领导小组各成员单位

三、保障措施

（一）加强组织领导。建立市交通运输局牵头，各相关部门，各旗县区分工协作的统筹推进机制，明确各旗县区、各部门工作职责，细化目标任务，加强跟踪分析，及时督促调度，合力推进交通强国建设。

（二）强化要素保障。健全财政投入保障机制，保障交通项目资金需求。完善试点工作支持政策，加大交通强国试点项目投入力度。在交通运输项目建设审批、实施监管中与自然资源、发改等相关部门密切沟通、协调配合，立足长效管理，不断完善国土资源管理和执法监管共同责任机制，形成齐抓共管的格局，完善建设用地审批，保障合理用地需求。

（三）优化实施管理。瞄准五年规划和年度计划，制定分阶段目标任务，强化组织实施和执行评估，确保项目落实到位。强化部门协同、上下联动，整体有序推进我市重点公路基础设施建设工作。加强跟踪分析和督促指导，相关部门、各旗县区政府定期向包头市交通强国建设工作领导小组办公室报告工作进展情况，及时反馈工作中存在的关键问题及重要事项。